



CONSILIUL LEGISLATIV

Director permanent al Senatului

Sp. 591 / 4 decembrie 2025

Director permanent al Senatului

627 / 22.12.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completare Legii nr. 544/2001 privind liberul acces
la informațiile de interes public**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completare Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (b591/13.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6420/17.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1018/18.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

Potrivit Expunerii de motive, scopul intervenției legislative este crearea unui „echilibru între interesele și drepturile cetățenilor de a dispune de acces liber la informațiile de interes public, pe de-o parte, și necesitatea stabilirii unui cadru legal care să limiteze abuzurile prin care poate fi afectată funcționarea normală a instituțiilor și autorităților, pe de altă parte”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I pct. 1**, la norma preconizată pentru **art. 2 lit. d)** este definită expresia „informație cu regim special”, care, potrivit normei propuse la pct. 3 pentru art. 6 alin. (1), este exceptată de la liberul acces la informațiile de interes public. Or, excepțiile de la liberul acces la informațiile de interes public sunt prevăzute la art. 12 alin. (1) din Legea nr. 544/2001.

Prin urmare, în ipoteza reglementării unei noi categorii de informații exceptate de la liberul acces la informațiile de interes public, aceasta trebuie să fie prevăzută în cuprinsul enumerării de la alin. (1) al art. 12, care reprezintă sediul materiei în această privință.

Pe de altă parte, referitor la expresia „informații privind secrete comerciale, patente”, menționăm că această soluție instituie un paralelism legislativ, fiind deja reglementată la art. 12 alin. (1) lit. c), care prevede că se exceptează de la liberul acces al cetățenilor *„informațiile privind **activitățile comerciale** sau **financiare**, **dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii**”*.

5. La **pct. 2**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 5 alin. (6)**, care prevede obligația autorităților și instituțiilor publice de a publica din oficiu informațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) - (3), semnalăm că, în ceea ce privește alin. (1), această obligație este deja prevăzută de lege în cuprinsul articolului respectiv, care prevede, la partea introductivă, că „fiecare autoritate sau instituție publică are obligația **să comunice din oficiu**” informațiile de interes public prevăzute la alin. (1). Prin urmare, norma instituie un paralelism legislativ, interzis de prevederile art. 16 alin. (1) teza întâi, potrivit căreia *„În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ (...)”*.

Referitor la publicarea buletinului informativ și a raportului anual de activitate în condițiile prevăzute la art. 5 alin. (2) și (3), facem trimitere la art. 10 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, care prevăd că buletinul informativ se publică pe pagina de internet a instituției, iar raportul anual de activitate se publică în Monitorul Oficial al României și pe

pagina de internet a instituției și se poate afișa la sediul autorității publice.

În ceea ce privește instituirea unei perioade de 5 ani pentru publicarea din oficiu ridică probleme din următoarele puncte de vedere:

a) Potrivit art. 62 din Legea nr. 24/2000, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*. Prin urmare, termenul de 5 ani s-ar calcula de la data intrării în vigoare a Legii nr. 544/2001, nu de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ceea ce face ca termenul respectiv să se fi împlinit, iar norma propusă nu ar mai fi aplicabilă. În astfel de situații, termenul trebuie prevăzut într-un articol de sine-stătător al actului normativ, marcat cu cifră romană.

b) În ipoteza însușirii observației de la punctul anterior, în formularea propusă, norma poate fi interpretată în sensul că, după împlinirea termenului de 5 ani, nu mai există obligația publicării informațiilor de interes public în condițiile prevăzute la art. 5 alin. (1) - (4) din Legea nr. 544/2001, caz în care legea nu și-ar mai atinge scopul pentru care a fost adoptată, accesul liber la informațiile de interes public fiind astfel restricționat.

6. La pct. 4, referitor la norma preconizată pentru **art. 6 alin. (4) lit. a)**, considerăm că norma de trimitere la alin. (1) este inexactă, întrucât prevederea respectivă nu reglementează modul de formulare a cererilor de informații de interes public, ci enunță generic dreptul oricărei persoane de a solicita și de a obține informații de interes public de la autoritățile și instituțiile publice.

Totodată, referitor la instituirea la alin. (4) a excepțiilor care permit ca instituțiile să refuze motivat comunicarea informațiilor de interes public, precizăm că nu se poate stabili o **excepție** de la prevederile alin. (3), întrucât nerespectarea acestora poate reprezenta însuși **motivul** refuzului comunicării informațiilor solicitate.

Pe de altă parte, semnalăm că refuzul motivat al autorității sau instituției publice de a comunica informațiile de interes public este deja reglementat la art. 7 alin. (2), care prevede că *„Refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor”*.

La norma propusă pentru **alin. (5)**, semnalăm că și aceasta este de natură să instituie paralelisme legislative, întrucât există deja prevederi în Legea nr. 544/2001 referitoare la modalitățile de comunicare a

informațiilor de interes public (electronic, pe suport de hârtie sau verbal).

Astfel, potrivit art. 7 alin. (1) și (3), „*Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă **în scris** la solicitarea informațiilor de interes public*”, iar „*Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se pot realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare, și **în format electronic***”.

De asemenea, alin. (1) și (2) ale art. 8 prevăd că „*Pentru **informațiile solicitate verbal** funcționarii din cadrul compartimentelor de informare și relații publice (...) **pot furniza pe loc** informațiile solicitate*”, iar „*În cazul în care informațiile solicitate nu sunt disponibile pe loc, persoana este îndrumată să solicite în scris informația de interes public*”.

*

* *

În concluzie, față de considerentele arătate, apreciem că **prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma preconizată.**

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE


București
Nr. 975/03.12.2025